АДМИНИСТРАЦИЯ

СПИРИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ОРДЫНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**постановление**

от 14.11.2018 г. № 77

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьями 6 и 8 Положения»О бюджетном процессе в Спиринском сельсовете Ордынского района Новосибирской области», утвержденным решением Совета депутатов Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 22.11.2013 г. №25/5 (с изменениями от 26.05.2015 года, 25.12.2015 года, 29.09.2017), постановлением администрации Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 06 июня 2018 г. № 39 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Совет депутатов Спиринского сельсовета Ордынского района одновременно с проектом бюджета Спиринского сельсовета 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение).

2. При формировании проекта бюджета Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться настоящим постановлением.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава Спиринского сельсовета

Ордынского района Новосибирской области С.А.Власова

Приложение №1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области

от 14 .11.2018 № 77

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и приоритетами социально-экономического развития Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

 Целью основных направлений бюджетной политики на 2019-2021 годы (далее - бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (далее – бюджета Спиринского сельсовета) на 2019-2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Спиринского сельсовета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

 В приоритетах бюджетной политики Спиринского сельсовета на среднесрочный период сохраняется обеспечение устойчивости бюджета Спиринского сельсовета в условиях замедления темпов экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

 Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета Спиринского сельсовета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы утвержден план мероприятий по укреплению доходной части местных бюджетов, сокращению налоговой задолженности и снижению размера недоимки в консолидированном бюджете Ордынского района Новосибирской области предусматривающий:

совершенствование управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования;

продолжение работы по снижению недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области;

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Спиринского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Первоочередной задачей становится реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2018 года.

При текущем уровне бюджетного дефицита, нужно продолжить добиваться, чтобы объем принятых и неоплаченных обязательств каждый год не нарастал, вытесняя все остальные важные бюджетные траты.

Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решать больше задач, возложенных на район.

**II Основные направления бюджетной политики**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета Спиринского сельсовета на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики, основной целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджет Спиринского сельсовета с учетом текущей экономической ситуацией. Определение четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизации структуры расходов, является основным условием устойчивости бюджета Спиринского сельсовета.

Выбранный курс приоритетности расходов позволил привести к финансовому обеспечению обязательных расходов.

Вместе с тем выросли расходы, не входящие в число приоритетных, но, по требованиям всех надзорных органов являющиеся обязательными и расходы.

При формировании бюджета Спиринского сельсовета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач, которые необходимо реализовывать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов:

ограничение роста общего объема расходов бюджета Спиринского сельсовета, в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях увеличения и спада бюджетных доходов;

 применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления при планировании бюджетных ассигнований;

повышение эффективности расходов бюджета Спиринского сельсовета в том числе, путем нормирования бюджетных затрат и контроля по всем контрактам в сфере закупок товаров, работ и услуг;

обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

повышение качества муниципальных программ, их результативности и эффективности;

проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента;

обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств. В условиях формирования сдержанного бюджета должна измениться роль муниципального финансового контроля, проводимые проверки должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств;

создание условий для повышения качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг.

При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов 2019-2021 годов принципиально важно и для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Перед администрацией Спиринского сельсовета стоит сложная задача для того, чтобы не имея возможности наращивать общий объём расходов, тем не менее, проводить работу по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере на территории Спиринского сельсовета, в том числе за счет межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Спиринского сельсовета.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Выполнение принятых обязательств, выполнение задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.

2. Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств.

Формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Спиринского сельсовета основано на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития. Данный подход обеспечит надежность и уверенность бюджетного планирования, а также позволит минимизировать риски разбалансированности в процессе исполнения бюджета Спиринского сельсовета.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих Спиринского сельсовета будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления.

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках по-прежнему является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений.

В рамках действующего законодательства будет продолжена работа в части осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществление комплексного контроля закупочной деятельности от этапа планирования до фактического исполнения обязательств позволит обеспечить минимизацию нарушений, прозрачность всего процесса муниципальных закупок, а также снизить потери бюджетных средств.

Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, для сохранения соотношения на уровне достигнутых значений результатов, установленных в «дорожных картах»;

ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» указами Президента Российской Федерации, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

повышения минимального размера оплаты труда, до уровня прожиточного минимума, установленного в целом по России, с учетом районного коэффициента.

 Необходимо сосредоточиться на дальнейшем повышении уровня открытости бюджетных данных для населения Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

В предстоящий трехлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

оптимизация публикуемой на официальном сайте администрации Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

расширение каналов распространения бюджетных сведений, в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации, формирование у граждан необходимости понимания бюджетных процессов;

создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования;

**III Основные направления налоговой политики**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы**

Основной целью налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Спиринского сельсовета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета Спиринского сельсовета.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет Спиринского сельсовета, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

в целях содействия налоговым органам, по администрированию ими доходов бюджета Спиринского сельсовета, следует продолжить работу межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в бюджет Спиринского сельсовета, по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет Спиринского сельсовета налога на доходы физических лиц;

осуществление поддержки малого предпринимательства, для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В целях стимулирования соблюдения налоговой дисциплины и пополнения доходной части бюджета планируется продолжить проведение персонифицированной работы, направленной на погашение недоимки и недопущения ее образования с организациями – контрагентами по договорам, оплачиваемым за счет средств бюджета Спиринского сельсовета.

В 2019-2021 годах будет продолжена работа в части качественного администрирования доходных источников бюджета Спиринского сельсовета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействию инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Немаловажным моментом остается  прогнозирование доходов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации постановлением администрации Ордынского района Новосибирской области от 21.06.2017 г.№728 утверждена методика прогнозирования поступления доходов в бюджет Ордынского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, что обеспечивает создание единой системы прогнозирования и администрирования доходов, включающей в себя ведение перечня источников доходов, а также подготовку прогноза доходов и расчетов по видам доходов с их отражением в реестре источников доходов бюджета Спиринского сельсовета.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Спиринского сельсовета Ордынского района Новосибирской области основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета.